

A close-up, low-angle photograph of a diverse group of children smiling and looking upwards. The children are of various ethnicities and are gathered together, creating a sense of community and joy. The background is bright and slightly blurred, suggesting an outdoor setting.

# digitale kennisgroep financiën *(vragenuur)*

7 februari 2024

[www.poraad.nl](http://www.poraad.nl)

## Introductie

### **Digitale vragenuurtjes financiën PO (11:00-12:00), op de woensdagen:**

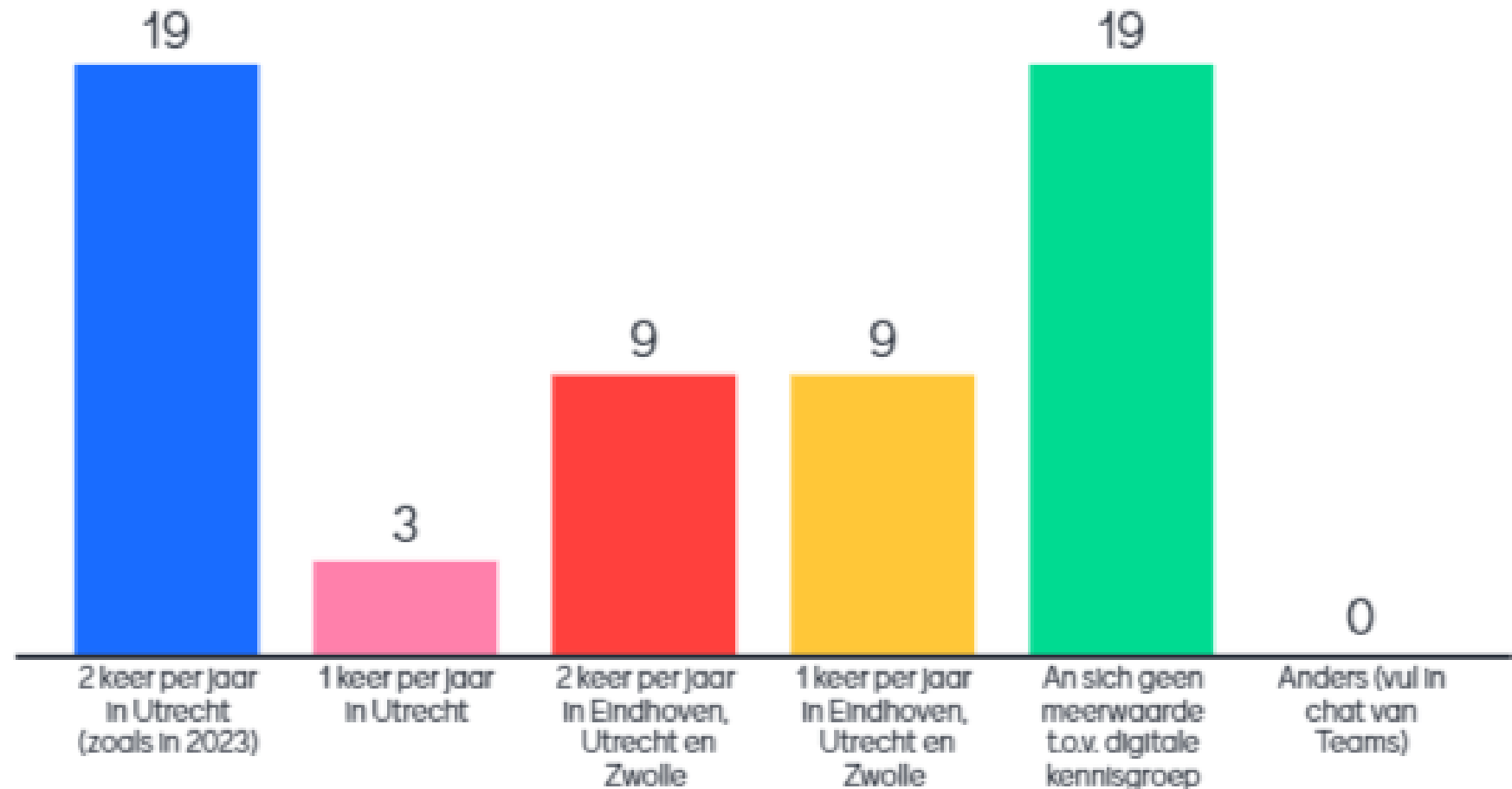
- 7 februari 2024
  - 10 april 2024
  - 12 juni 2024
  - 11 september 2024
  - 13 november 2024
- *Overzicht actualiteiten en ruimte voor stellen vragen aan PO-Raad, OCW en DUO*

### **Fysieke Kennisgroep financiën**

- Behoeft peiling: Mentimeter- code 3892 2141



# Fysieke kennisgroep financiën



# Agenda

## Agenda

- Blok 1: Actualiteiten OCW
- Blok 2: Actualiteiten DUO
- Blok 3: Actualiteiten PO-Raad

## Huishoudelijke mededelingen

- Omwille rust in de chat:
  - na bespreking ieder blok, ruimte voor stellen vragen via chat & handje
  - vragen worden tussentijds niet door ons in de chat beantwoord
- Een aantal vragen worden in het webinar besproken na einde van een blok
- Alle vragen in de chat worden beantwoord in Q&A → binnen week op de site (**Financien actueel**)
- Na blok 3 ruimte voor stellen van al uw vragen / agenderen van issues
- PPT komt deze week nog op de site (**Financien actueel**)

→ Website PO-Raad : Arbeidszaken & Bedrijfsvoering / Financiën / Financien actueel

# Agenda

**Blok 1: Actualiteiten OCW**

Blok 2: Actualiteiten DUO

Blok 3: Actualiteiten PO-Raad



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

# Update vanuit OCW

Maarten van Woerden



## Grote herijking CBS-indicator

- Planning
  - Februari 2024: start herijking van de indicator
  - April 2025: in gebruik nemen herijkte indicator voor peildatum 1-2-2025
  - Bekostiging vanaf 2026 op basis van de herijkte indicator.
- Beter laten aansluiten bij de tijd
- Kijken naar nieuwe achtergrondkenmerken
- Verbeteren van imputatiemethoden (wanneer er ontbrekende gegevens zijn)



## Update CUMI

- Model laten ontwikkelen door het CBS
- Binnenkort meer informatie
- CUMI blijft in gebruik totdat er een alternatief beschikbaar is





## Aanvullende bekostiging overgangsregeling

- Onbedoeld effect voor besturen met grote leerlingenmutaties
- Aanvullende bekostiging voor besturen met fors negatieve gevolgen
- Besturen ontvangen aanvullende bekostiging als de overgangsbekostiging op bestuursniveau in 2024 lager is dan in 2023 en waarbij het negatieve verschil:
  - Meer dan 1% van de bekostiging bedraagt waarop de overgangsbekostiging is gebaseerd **en**
  - Meer dan €25.000 bedraagt.
- Hoogte van de aanvullende bekostiging is gelijk aan het verschil in overgangsbekostiging in 2023 en 2024 minus 1% van de bekostiging waarop de overgangsbekostiging is gebaseerd.
- In totaal 34 besturen. Ontvangen de aanvullende bekostiging in 12 maandelijkse termijnen.



# Planning regelingen

## **Definitieve regeling bekostiging WPO en WEC 2024**

- Getekende regeling in juni
- Beschikkingen in juli
- Planning is onder voorbehoud van eventuele beleidswijzigingen

## **Regeling bekostiging WPO en WEC 2025**

- Prijzen kunnen pas worden vastgesteld na Prinsjesdag
- Getekende regeling in oktober
- Beschikkingen in november
- Planning is onder voorbehoud van eventuele beleidswijzigingen



# Professionalisering en Begeleiding Starters en Schoolleiders

## **2025**

- 50% van het budget naar de onderwijsregio's
- Voor de zomer '24 duidelijkheid over wat er met de overige 50% gaat gebeuren



## Basisvaardigheden

- Nieuwe regeling wijkt niet veel af van de vorige regeling
- Prioriteitsscholen met het oordeel 'zeer zwak' en 'onvoldoende' van de IvhO en overige scholen
- Doel is om de regeling dit voorjaar te publiceren
- Tweejarige regeling (net zoals die van vorig jaar)
- Vanaf 2026 krijgen alle scholen structureel geld uit het Masterplan basisvaardigheden

# Agenda

Blok 1: Actualiteiten OCW

→ **Vragen**

**Blok 2: Actualiteiten DUO**

Blok 3: Actualiteiten PO-Raad



# Stand van zaken bekostiging

Maarten van Herpt



Teldatum 01-02

- Alle gegevens moeten uiterlijk 29-02 met ROD zijn uitgewisseld.
- DUO heeft volledig kwaliteitscontrolebestand met alle signalen online gezet.



Bestanden vangnetregeling  
passend onderwijs

- Eind vorig jaar nieuwe versie geplaatst, hierover is een nieuwsbericht geplaatst
- Deze maand (februari) verwachten we nog een update voor alle versies van de bestanden





## Uitputting zware ondersteuning

- Bij de compensatie van de generieke korting samenwerkingsverbanden is een fout gemaakt.
- Deze raakt de PO en VO scholen waarbij er sprake is van uitputting budget in het SWV in 2023
- In maart 2024 volgt een herrekende beschikking, vooraf communicatie



## Overzicht beschikkingen DUO

- Het jaaroverzicht 2023 is gepubliceerd.
- Voor nieuw product zijn diverse sessies met gebruikers georganiseerd.
- We zijn nu bezig met de ontwikkeling van zo'n overzicht: een bekostigingsoverzicht in Excel dat per bestuur te raadplegen is.
- In het bekostigingsoverzicht kunnen instellingen de actuele bekostiging per onderwerp vinden. Voor elk beschikt bedrag kan ook direct de onderbouwing gedownload worden.
- Dit bekostigingsoverzicht komt in het eerste kwartaal van 2024 beschikbaar



## Verantwoordingsjaar 2023 XBRL

- Vanaf 7 maart 2024 is het XBRL Onderwijsportaal klaar voor het indienen van jaarrapportages van het verslagjaar 2023.
- Er zijn twee voorlichtingsbijeenkomsten en twee vragenuurtjes: [Online voorlichtingsbijeenkomsten aanleveren jaarcijfers via XBRL | PO-Raad \(poraad.nl\)](#)
- Voor aanmelden en vragen kunt u terecht bij [xbri@duo.nl](mailto:xbri@duo.nl)

# Agenda

Blok 1: Actualiteiten OCW

Blok 2: Actualiteiten DUO

→ **Vragen**

**Blok 3: Actualiteiten PO-Raad**

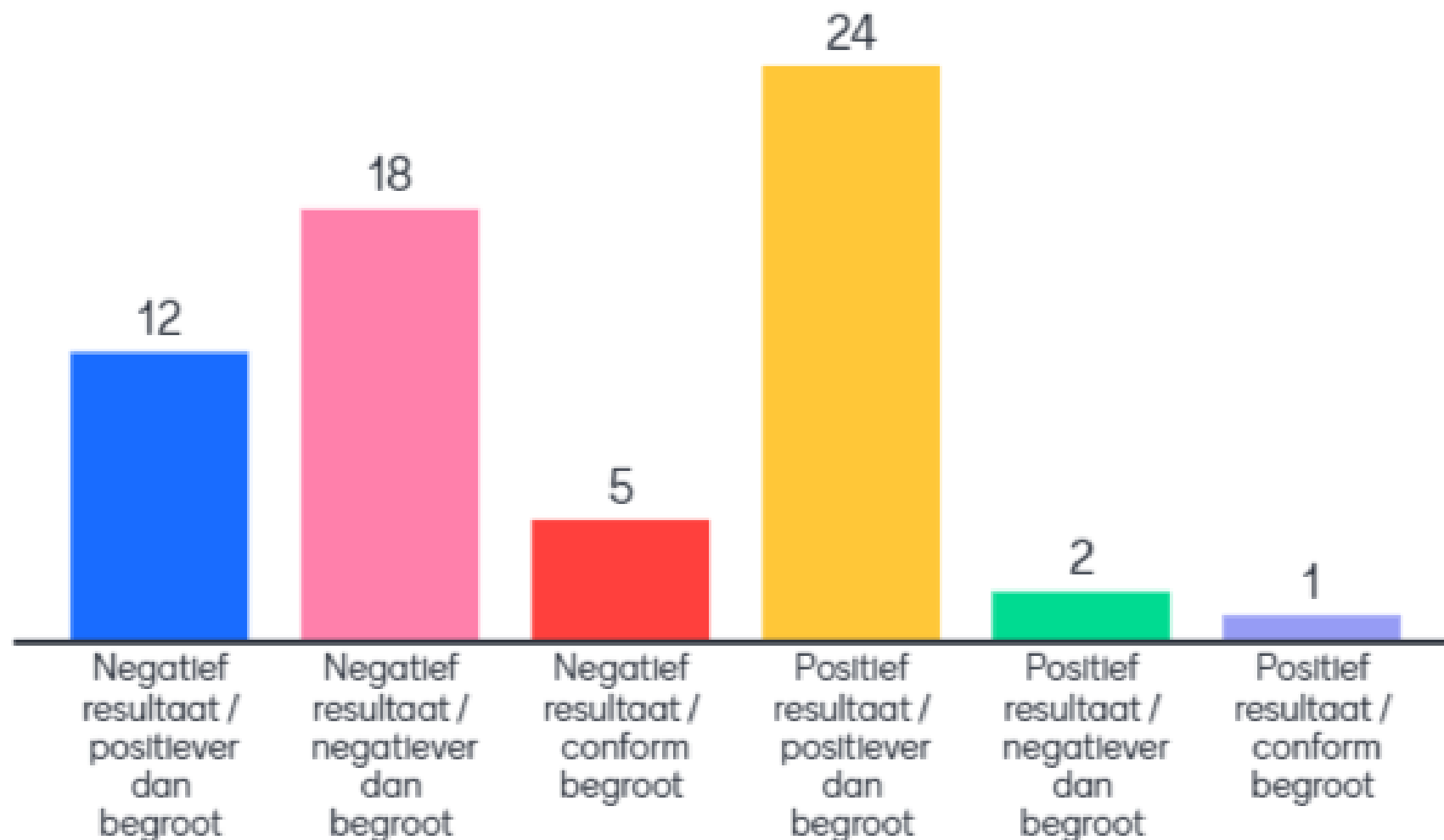
## BLOK 3. PO-RAAD

- Overzicht ontwikkelingen bekostiging en kosten
- Beeld meerjarenbegroting 2024
- Nieuw financieringsinstrument/ doelfinanciering/ AEF
- Tekort accountants

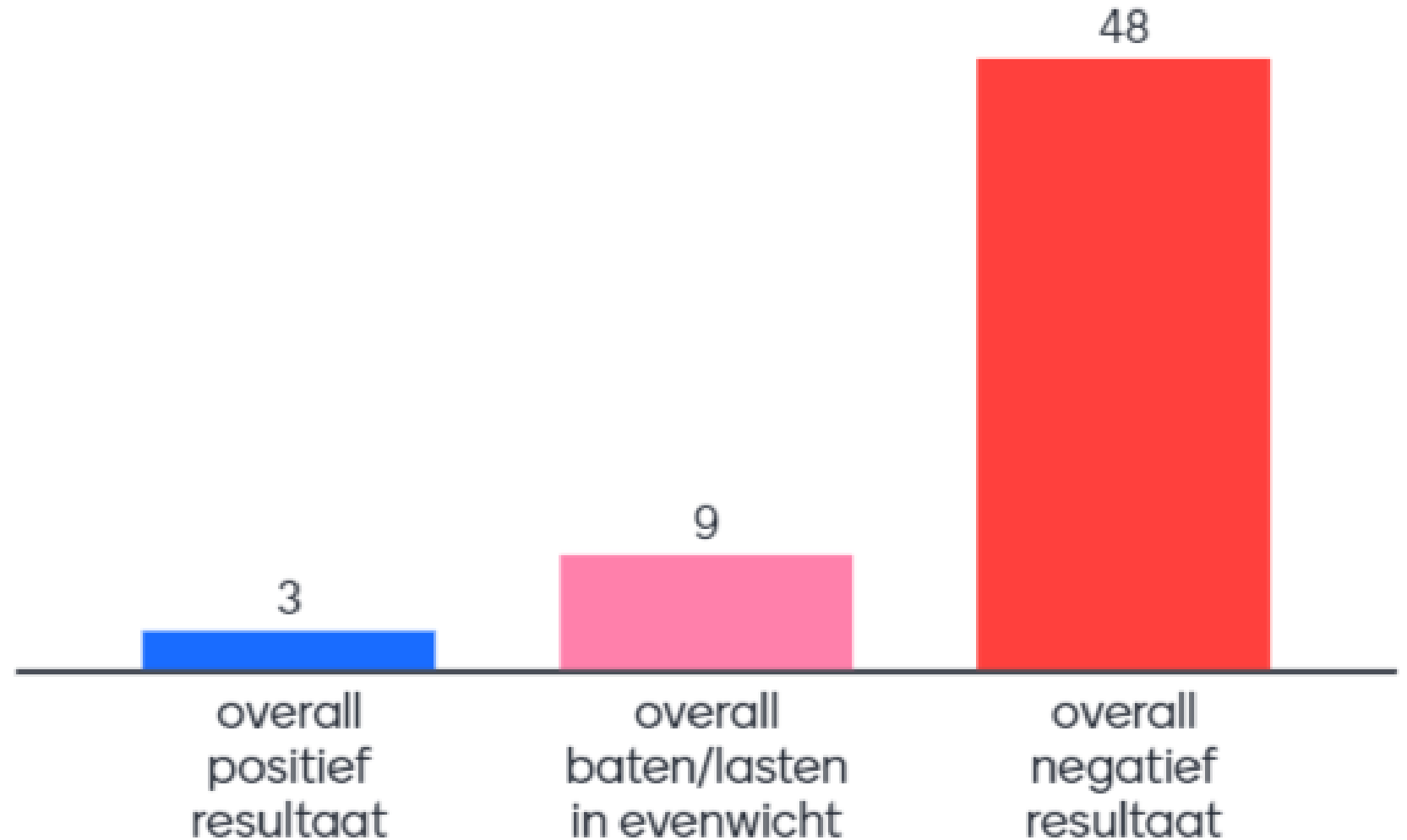
Mentimeter- code **3892 2141**



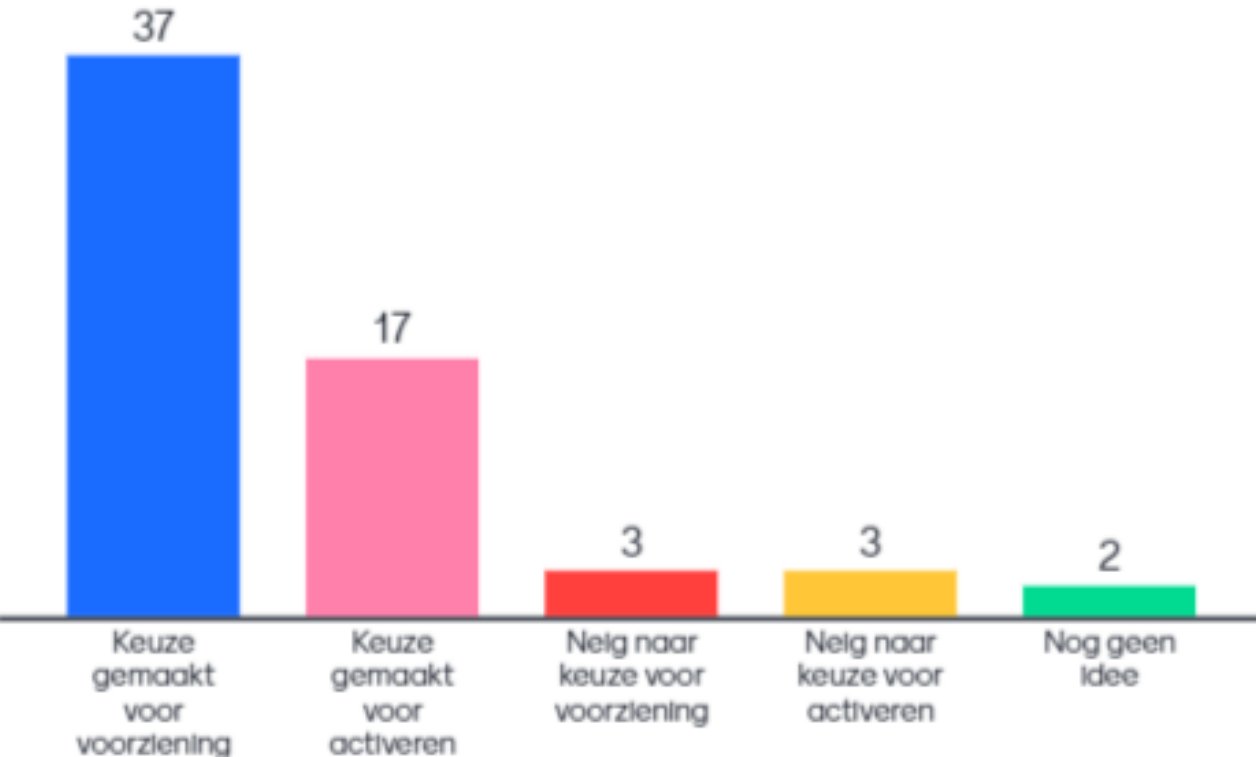
# Beeld financieel resultaat 2023



# Beeld meerjarenbegroting 2024 - 2027



# Hoe gaat mijn schoolbestuur kosten groot onderhoud per 2024 verwerken in jaarrekening?





<b>OVERZICHT ONTWIKKELINGEN FINANCIERING PRIMAIR ONDERWIJS</b>								
<i>onderstaande bedragen zijn <b>indicatief</b>, tenzij verwezen wordt naar gepubliceerde OCW-regelingen</i>								
<i>Wat is aanpassing</i>	<i>Waar gepubliceerd</i>	<i>Wanneer gepubliceerd</i>	<i>Loongevelig deel</i>	<i>Prijsgevoelig deel</i>	<i>Aanpas. Regel. bekost.</i>	<i>Bedrag per leerling</i>	<i>Bedrag per school</i>	
<b>Kalenderjaar 2023</b>								
<i>Aanpassingen t.o.v. bedragen definitieve regeling bekostiging 2022</i>								
Prijsbijstelling 2023	<a href="#">1e Regeling bekostiging 2023</a>	30-09-22		11,70%	1,3%	€ -	€ -	
Loonbijstelling 2023	<a href="#">Definitieve Regeling bekostiging 2023</a>	14-09-23	5,72%		5,1%	€ -	€ -	
Budget Professionalisering en Begeleiding Starters & Schoolleiders	<a href="#">Definitieve Regeling bekostiging 2023</a>	14-09-23			0,0%	€ 41,68	€ -	
Arbeidsmarkttoelage 2023 (aug - dec)	<a href="#">Regeling aanvullende bekostiging AMT najaar 2023</a>	13-06-23			0,0%	€ -	per vestiging	
<b>Aanpassing t.o.v. definitieve regeling bekostiging 2022</b>					<b>6,4%</b>	<b>€ 41,68</b>	<b>€ -</b>	
<b>Kalenderjaar 2024</b>								
<i>Aanpassingen t.o.v. bedragen definitieve regeling bekostiging 2023</i>								
Prijsbijstelling 2024	<a href="#">1e Regeling bekostiging 2024</a>	okt-23		-0,14%	-0,02%	€ -	€ -	
Loonbijstelling 2024	Definitieve Regeling bekostiging 2024	sep-24			0,00%	€ -	€ -	
Budget Professionalisering en Begeleiding Starters & Schoolleiders 2024	<a href="#">1e Regeling bekostiging 2024</a>	okt-23			0,00%	€ 100,00	€ -	
Arbeidsmarkttoelage 2024	<a href="#">Regeling aanvullende bekostiging uitvoering AMT 2024</a>	dec-23			0,00%	€ -	per vestiging	
Subsidie basisvaardigheden 2024	nbn	mrt-24			0,00%	€ -	per vestiging	
Subsidie brugfunctionaris (2024/2025 - 2026/2027)	<a href="#">Subsidieaanvraag DUS-I</a>	jan-24			0,00%	€ -	per vestiging	
<b>Aanpassing t.o.v. definitieve regeling bekostiging 2023</b>					<b>-0,02%</b>	<b>€ 100,00</b>	<b>€ -</b>	
<b>Toekomstige ontwikkelingen (prognose)</b>								
Afbouw PBSS 2025 (schatting: 50% naar onderwijsregio's)	1e Regeling bekostiging 2025	okt-24			0,00%	€ -50,00	€ -	
Oploop Werkdrukmiddelen 2025 bas (schatting)	1e Regeling bekostiging 2025	okt-24			0,00%	€ 40,00	€ -	
Oploop Werkdrukmiddelen 2025 sbo (schatting)	1e Regeling bekostiging 2025	okt-24			0,00%	€ 60,00	€ -	
Oploop Werkdrukmiddelen 2025 (v)so (schatting)	1e Regeling bekostiging 2025	okt-24			0,00%	€ 80,00	€ -	
Arbeidsmarkttoelage (in bekostiging na cao-afspraak)	1e Regeling bekostiging 2025	okt-24			nb	nb	nb	
Hereiking CBS-indicator	1e Regeling bekostiging 2026	per 1-1-2026			nb	nb	nb	
Structurele bekostiging basisvaardigheden	Via nieuw financieringsinstrument	per 1-1-2026			nb	nb	nb	
Structurele bekostiging school en omgeving (rijke schooldag)	nbn	per 1-1-2027			nb	nb	nb	

## Ontwikkelingen

### Vanaf 2026 structureel extra bekostiging basisvaardigheden

- Vanuit RA middelen onderwijskwaliteit (funderend onderwijs: ca. EUR 460 mln)
- Nieuwe vorm financiering voor basisvaardigheden: tussen bekostiging en subsidie → meer zicht en grip OCW op de besteding middelen → moet nog nader worden uitgewerkt
- Tot 2026 : Subsidieregelingen (maart 2024)

### Premiedaling PF

- Daalt per 1-1-2024 naar **1,75%** (in 2023: 2,4%) → in termen van loonkosten **0,4%**
- Indertijd leidde een stijging van de PF-premie niet tot een lagere loonruimte → nu de PF-premie daalt, leidt dat dus ook niet tot het opplussen van loonruimte.
- De ruimte die ontstaat door de premiedaling, kunnen scholen naar eigen inzicht inzetten.
- Zie [model werkgeverslasten](#) (toolbox)

# Ontwikkelingen

## Beleidsreactie OCW op IBO → punten t.a.v. de bekostiging

1. Nieuw financieringsinstrument waarmee voorwaarden kunnen worden gesteld aan de besteding
  - Wetsbehandeling nieuw financieringsinstrument in 2024 (invoering 2026)
2. Verbetering in de verdeling van de middelen over scholen
  - Voorwaarden t.a.v. besteding, zeggenschap, transparantie en verantwoording
  - Normpercentages? Bijv: Personeel (zie motie Kwint), Primair proces/overhead (motie Soepboer)
3. Kleine scholentoeslag verbeteren
  - Prikkel in bekostiging schrappen die concurrentie bevorderen/ samenwerking belemmeren
4. Versterken leerplusarrangement en verhogen budget (VO)

# Ontwikkelingen

## AEF onderzoek doelfinanciering

“Middelen die worden ingezet om specifieke doelen en beleidsspeerpunten van de overheid te kunnen realiseren” (Onderwijsraad, 2018)

→ Geormerkte bekostiging en tijdelijke subsidies

→ Binnenkort ook nieuw financieringsinstrument?

**OVERZICHT HUIDIGE WIJZE VAN FINANCIERING OCW**

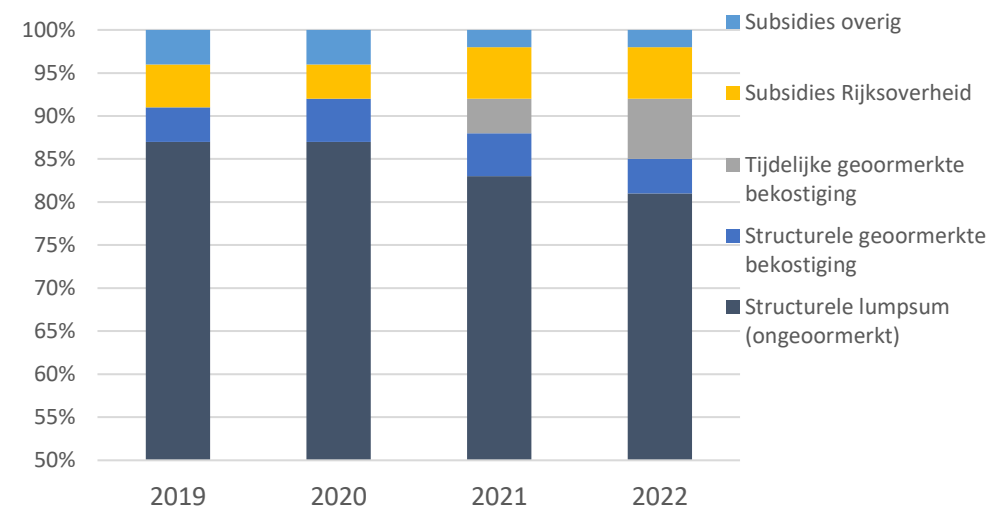
kenmerk	bekostiging			subsidie
	reguliere bekostiging	geormerkte bekostiging		
	doelfinanciering			
kenmerk	structureel		tijdelijk	
<i>toekenning</i>	ambtshalve	ambtshalve	ambtshalve	aanvraagprocedure
<i>bestedingsvoorschriften</i>	nee	beperkt	beperkt	ja
<i>verantwoording</i>	algemeen via jaarverslag/ bestuursverslag	via jaarverslag/ bestuursverslag	via jaarverslag/ bestuursverslag	separate verantwoording
<i>niet bestede middelen</i>	eigen vermogen (reserves)	eigen vermogen (reserves)	eigen vermogen (reserves)	vreemd vermogen (overlopende passiva)
<i>terugvordering</i>	nee	nee	nee	mogelijk
<i>beschrijving</i>	basisbekostiging, extra bekostiging en aanvullende bekostiging (zie regeling bekostiging)	bekostiging met bestedingsvoorschriften (schotten, oormerken, etc.)	<b>tijdelijke</b> bekostiging met bestedingsvoorschriften (schotten, oormerken, etc.)	G1 en G2 subsidies
<i>casus basisvaardigheden</i>	reguliere bekostiging (verbetering basisvaardigheden is inherent aan maatschappelijke opgave/ realiseren goed onderwijs)	Budget professionalisering basisvaardigheden (zie aanvullende afspraken hierover in CAO)	NPO-bekostiging kan worden ingezet voor verbetering basisvaardigheden (zie menukaart)	subsidie basisvaardigheden

# Ontwikkelingen

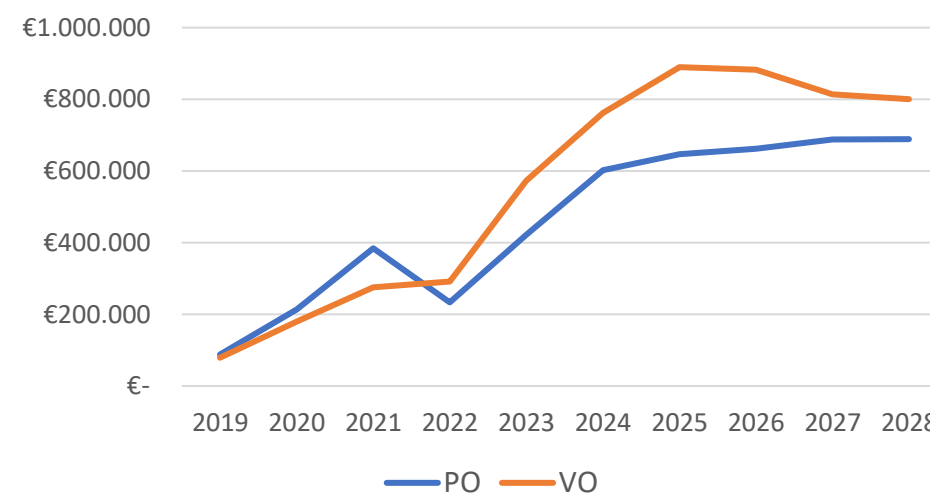
## Samenvatting

- Stabiliteit en flexibiliteit bekostiging neemt met name de laatste jaren af, door toename van doelfinanciering.
- Effecten (tijdelijke) doelfinanciering:
  - kan niet duurzaam in onderwijskwaliteit worden geïnvesteerd.
  - wordt goed werkgeverschap belemmerd, wat continuïteit onderwijs in de weg staat.
  - zijn scholen steeds minder in staat om bekostiging aan te laten sluiten bij de specifieke lokale onderwijsvraagstukken, wat ten koste gaat van doelmatige besteding van middelen.
  - wordt bekostiging versnipperd wat leidt tot "sturingsoverload" en toename administratieve lasten

Bekostiging Primair Onderwijs



Ontwikkeling bedrag aan Rijkssubsidies (in €1.000)<sup>1</sup>



## Ontwikkelingen

Voor overzicht van subsidies in het PO	<a href="#">Website DUS-I: Subsidies Primair Onderwijs</a>
Relevante regelingen en basisinformatie	<a href="#">Financiën en verantwoording   PO-Raad (poraad.nl)</a>
Meer informatie over indexering bekostiging	<a href="#">Toelichting indexering bekostiging   PO-Raad (poraad.nl)</a>
Hulp bij berekening bekostigingsbedragen	<a href="#">Toolbox en bijeenkomsten financiën   PO-Raad (poraad.nl)</a>
Actuele ontwikkelingen financiën en verantwoording PO	<a href="#">Financiën actueel   PO-Raad (poraad.nl)</a>
Digitale en fysieke kennisgroepen financiën	<a href="#">Kennisgroepen financiën</a>

## Beeld MJB

### → Waardoor wordt MJB schoolbesturen structureel negatief?

- Afloop tijdelijke NPO-bekostiging en subsidie basisvaardigheden (waardoor bezuinigd/ personeel ontslagen moet worden)
  - Extra kosten doordat ICT investeringen met NPO-middelen (die inmiddels integraal onderdeel uitmaken van lesaanbod), vervangen moeten worden.
  - Hogere dotaties voorziening groot onderhoud door nieuwe wijze verwerking groot onderhoud in jaarcijfers
  - PBSS voor 50% naar Onderwijsregio's
  - Minder bekostiging vanuit Samenwerkingsverbanden, door toename in verwijzing gespecialiseerd onderwijs
  - Minder inkomsten vanuit gemeenten
  - Effecten vereenvoudiging bekostiging
  - Leerlingendaling
  - Extra kosten nieuwkomers
  - Extra kosten a.g.v. verduurzaming gebouw
  - Prijstijgingen leermiddelen, energie, schoonmaak hoger dan indexaties prijsgevoelig deel lumpsum
- Schoolbesturen houden geen rekening met de structurele bekostiging basisvaardigheden en school & omgeving (voor PO gezamenlijk ca. 450- 500 mln) → bekostiging volstrekt onduidelijk → duidelijkheid over de bekostiging

## Tekort accountants

- Minder accountants, toenemende verantwoordings- en controlelasten en strengere handhaving, leiden ertoe, dat:
  - Kosten van accountantscontroles toenemen
  - Steeds lastiger wordt om een accountant te vinden
- Gesprek met OCW, Inspectie, DUO, Accountantskantoren en AK's
- Binnenkort uitvraag richting schoolbesturen om meer zicht te krijgen in omvang problematiek
- **Kunt u geen accountant vinden, vindt de controle niet op tijd plaats of tegen heel hoge kosten?**
  - Meld het ons! ( [r.goedhart@poraad.nl](mailto:r.goedhart@poraad.nl) )
  - Documenteren welke acties zijn ondernomen om accountant te vinden



## Tot slot

Tot slot:

- [Vernieuwde handreiking voor bestuursverslag](#)
- [Verwerking kosten groot onderhoud in jaarrekening per 2024](#)
- Binnenkort: informatiebrochure over allocatiemodel
- 15 februari 2024: zittingsdatum beroepsprocedure onderbekostiging laatste 5 maanden 2022 (morgen webinar voor de 222 deelnemers)

# Agenda

Blok 1: Actualiteiten OCW

Blok 2: Actualiteiten DUO

**Blok 3: Actualiteiten PO-Raad**

→ **Vragen**

Tot slot

Tot de volgende *digitale* kennisgroepen financiën (vragenuur) op

**woensdag 10 april 2024**

*(zelfde tijd, zelfde inlogcode)*